



University of Tabriz

Iranian Islamic Period History

Online ISSN: 2717-2902

Volum: 14 Issue: 36
Autumn 2023

Pages: 53-82

Article Type: Research Article

DOI: 10.22034/JIIPH.2023.53396.2366

Received: 2022/09/10

Received in revised form: 2023/03/19

Accepted: 2023/04/17 Published: 2023/9/29

The Policy of the First Pahlavi Government in Dealing with the Iranian Repatriates From the Soviet Union

Nasrolleh Pourmohammadi Amlashi¹ | Saeideh Rahmani² | Masoumeh Khazani³

Abstract

Migration is one of the phenomena that has been familiar among Iranian society since the era of Naser al-Din Shah Qajar. The separation of the southern regions of the Caucasus from Iran as a result of the Iran-Russia wars caused these regions to find a different fate from the other regions of Iran and to be a destination for Iranian immigrants. The best of these immigrants were workers who went to these areas seasonally or permanently due to the existing conditions in Iran and better working conditions in these areas. The decline of the Qajar rule and the communist revolution in Russia led to a decrease in the level of these migrations, and migration turned into returning to Iran. In this research, we seek to examine the policy of the Pahlavi government regarding the return of Iranian nationals who immigrated from the Soviet Union to Iran. It seems that the pressures on Iranian nationals from the Soviet government, as well as the improvement of employment and livelihood situations in Iran, caused these immigrants to return to Iran again. Despite the problems caused by the return of these immigrants, the Pahlavi government provided the necessary platform for this. In this research, an explanatory-descriptive method is used in this research to find a suitable answer to this question as much as possible using documents and library resources.

Keywords: Soviet Iran, Immigrants, Return to Iran, the Pahlavi Rule.

1. Professor of Imam Khomeini International University (RA) Qazvin, Iran

poor-amlashi@yahoo.com

2. Ph.D Candidate in History, Islamic Azad University, Science and Research Department, Tehran,
Iran

rahmani-saeideh@yahoo.com

3. Ph.D Candidate in History at Imam Khomeini International University (RA), Qazvin, Iran
(corresponding author)

khazani213@yahoo.com



شایپا الکترونیکی: ۲۹۰۲-۲۷۱۷

دوره: ۱۴، شماره: ۳۶

پاییز ۱۴۰۲

صفحات: ۵۳-۸۲

تاریخ‌نامه ایران بعد از اسلام



نوع مقاله: پژوهشی

DOI: 10.22034/JIIPH.2023.53396.2366

تاریخ بازنگری: ۱۴۰۱/۱۲/۲۸ تاریخ پذیرش: ۱۴۰۲/۰۱/۲۸ تاریخ انتشار: ۱۴۰۲/۰۷/۰۹

بررسی سیاست دولت پهلوی اول نسبت به بازگشت مهاجران ایرانی از سوروی

نصرالله پورمحمدی املشی^۱ | سعیده رحمانی^۲ | معصومه خازنی^۳

چکیده

مهاجرت از پدیده‌هایی است که جامعه ایرانی قاجار از دوره ناصرالدین‌شاه با آن رویرو شده‌است. جدایی مناطق جنوبی فرقان از ایران درنتیجه جنگ‌های ایران و روس باعث شد که این مناطق سرنوشتی متفاوت با دیگر مناطق ایران پیدا کنند و مقصدی برای ایرانیان مهاجر باشند. بیشتر این مهاجرین را کارگرانی تشکیل می‌دادند که به دلیل شرایط موجود در ایران و همچنین موقعیت کاری بهتر در این مناطق به صورت فصلی یا دائمی راهی این مناطق می‌شدند. با انفراض حکومت قاجار و انقلاب کمونیستی در روسیه، از سطح این مهاجرت‌ها کاسته شد و مهاجرت‌ها شکل بازگشت به ایران را به خود گرفت. در این پژوهش در پی پاسخ به این پرسش خواهیم بود که سیاست دولت پهلوی در واکنش به بازگشت اتباع ایرانی از سوروی چه بوده است. مفروض پژوهش این است که فشارهای واردہ بر اتباع ایرانی از سوی سوروی و همچنین بهبود وضعیت اشتغال و معیشت در ایران باعث رجعت دوباره این مهاجران به ایران شد و دولت پهلوی نیز علی‌رغم مشکلات ناشی از بازگشت این مهاجران، بستر لازم را برای این امر مهیا نمود. در این تحقیق از روش توصیفی - تبیینی استفاده شده و تلاش می‌شود با استفاده از اسناد و منابع کتابخانه‌ای تا حد امکان جوابی مناسب برای این سؤال یافته شود.

واژگان کلیدی: ایران، سوروی، مهاجران، بازگشت به ایران، دولت پهلوی.

۱. استاد دانشگاه بین‌المللی امام خمینی (ره) قزوین، ایران

۲. دانشجوی دکتری تاریخ دانشگاه آزاد اسلامی واحد علوم و تحقیقات تهران، ایران

۳. دانشجوی دکتری تاریخ دانشگاه بین‌المللی امام خمینی (ره) قزوین، ایران (نویسنده مسئول)

poor-amlashi@yahoo.com

rahmani-saeideh@yahoo.com

khazani213@yahoo.com



مقدمه

یکی از پدیدهایی که ایران از دوره قاجار با آن درگیر بود، پدیده مهاجرت کارگری از مناطق شمالی ایران به منطقه روسیه و خصوصاً قفقاز جنوبی است. شرایط مناسب کاری در این منطقه که درنتیجه صنعتی شدن قفقاز فراهم شده بود، سبب گردید از اواخر قرن ۱۹ م. و اوایل قرن ۲۰ م.، شمار زیادی از روستائیان و حتی شهرنشینان مناطق شمالی ایران و خصوصاً آذربایجان، راهی این مناطق شوند. با روی کار آمدن رضاشاه در ایران و تأسیس حکومت پهلوی و در مقابل سقوط تزارها در روسیه و قدرت‌گیری کمونیست‌ها در آن کشور، این مهاجرتها سیر نزولی به خود گرفته و حتی شاهد بازگشت تعداد زیادی از مهاجران و بازماندگان آن به ایران هستیم. مسئله قابل توجه در این مهاجرتها نوع واکنش حکومت مرکزی ایران به آن است. مکاتبات صورت‌گرفته و اقدامات انجام‌شده در این‌باره نشان از تلاش ایران برای فراهم کردن بستر مناسب برای ورود حداکثری این مهاجران به ایران است. در این پژوهش بر آنیم تا با روش توصیفی تحلیلی به این سال پاسخ دهیم که دولت پهلوی برای بازگشت ایرانیان مهاجر به شوروی دست به چه اقداماتی زده است.

پیشینهٔ پژوهش

دربارهٔ پدیدهٔ مهاجرت و خصوصاً مهاجرت‌های کارگری به جنوب قفقاز، علاوه بر مشاهدات مکتوب ایرانیان از این مهاجرت‌ها و وضعیت مهاجران، تحقیقات متعدد و درخوری نیز صورت گرفته است. دربارهٔ این مهاجرت‌ها خصوصاً مهاجرت‌های منتهی به سال‌های انقلاب مشروطه و پس از آن، اطلاعات قابل توجهی در خاطرات برخی رجال ایرانی مسافر قفقاز و همچنین روزنامه‌های چاپ قفقاز منعکس شده است. زندگی طوفانی سید حسن تقی‌زاده، سیاحت‌نامه زین‌العابدین مراغه‌ای، تاریخ مشروطه ایران به قلم احمد کسری، قیام آذربایجان در انقلاب مشروطه ایران تأثیف کریم طاهرزاده بهزاد و تاریخ انقلاب آذربایجان و بلوای تبریز نوشه حاجی محمدباقر ویجویه، گزارش‌های دیپلمات‌های روسیه تزاری و انگلیس و همچنین برخی روزنامه‌های مطرح قفقاز مانند ملانصرالدین، ترقی و ارشاد، از مهم‌ترین منابعی است که در این‌باره اطلاعاتی آورده‌اند. منابع دیگری که به مهاجرت در دوره پهلوی پرداختند به چرایی و چگونگی بازگشت مهاجران ایرانی و نوع سیاست اتخاذ شده

دولت پهلوی نپرداختند مانند مقاله بررسی «تبیید ایرانیان از شوروی طی سال‌های ۱۳۰۵-۱۳۲۰ش» نوشته آفایان سید محمود سادات، مرتضی نورایی و حسین میرجعفری که به سال ۱۳۹۲ در فصلنامه گنجینه استاد به چاپ رسیده است، به بررسی چرایی حمایت‌های اولیه صورت گرفته از معاودت اتباع ایرانی از شوروی و نگاه امنیتی به این ایرانیان در اواخر حکومت پهلوی اول پرداخته است. شهلا آذری نیز در مقاله‌ای با عنوان «مهاجرت اتباع شوروی به ایران (۱۳۱۷-۱۲۹۷ش)» صرفاً به ارائه برخی استناد مربوط به مهاجران و همچنین مشکلات ناشی از ورود این افراد به ایران اکتفا کرده است. محمود امیرطاهری نیز در کتاب خودش تحت عنوان روابط ایران و شوروی در دوره رضاخان، با توجه به برخی استناد برجای‌مانده به موضوع بازگشت مهاجران و مشکلات مربوط به این مهاجرت‌ها و همچنین سیاست‌های دولت پهلوی در مواجهه با این مهاجرت‌ها پرداخته است. بدیع بودن موضوع حاضر در این است که در پژوهش پیش رو مستقلًا و با استفاده از استناد و منابع تاریخی به عنوان منابع مکمل و با استفاده از روش توصیفی تبیینی موضوع حمایت از این مهاجرین قبل و بعد از ورود به ایران، گونه‌های این حمایت‌ها و همچنین مشکلات مربوط به اشتغال، اسکان و کنترل این مهاجران با مراجعت به استناد جدید مورد بررسی قرار خواهد گرفت. این پژوهش در پی یافتن جوابی مقرن به واقعیت درباره چگونگی مواجهه حکومت پهلوی با این پدیده است.

۱. آغاز مهاجرت‌ها به قفقاز

شروع مهاجرت‌های کارگری به قفقاز سابقهای طولانی داشته و قبل از روی کار آمدن دولت پهلوی در ایران، در شمار بسیار وسیعی صورت می‌گرفته است. سابقه رفت‌وآمد کارگران ایرانی به این منطقه، به دوران پادشاهی ناصرالدین‌شاه قاجار بازمی‌گردد (جعفریان، ۱۳۸۷: ۱۲). نخستین گزارش‌هایی که به آغاز مهاجرت‌های گسترده به منطقه فوق الذکر اشاره می‌کند، مربوط به گزارش‌هایی است که ابوت کنسول بریتانیا در سال ۱۲۳۴ق (۹۰ سال قبل از امضای فرمان مشروطه) تهییه کرده است. در همین سال کنسول گری روسیه در تبریز، در عرض دو ماه تعداد ۳۰۰۰ روادید برای کارگران ایرانی صادر کرده است (شاکری، ۱۳۸۴: ۱۱۶). در نیمه دوم قرن ۱۹م. خروج نیروی کار از مناطق شمالی ایران به آنسوی



مرزها شدت گرفت و تا دوران انقلاب مشروطه و پس از آن نیز در شمار بالایی صورت پذیرفت. شمار این مهاجرت‌ها به حدی بود که مرز ارس در آن دوره به یکی از پررفت‌وآمدترین مرزهای جهان تبدیل شده بود (رئیس‌نیا، ۱۳۵۷: ۵۵). درنتیجه چنین حجمی از مهاجرت‌ها بوده است که جمعیت مناطق شمالی ایران کاهش یافته و در مقابل جمعیت منطقه قفقاز افزایش داشته است (طاهرزاده بهزاد، ۱۳۶۳: ۱۱۵).

برای فهم حجم مهاجرت‌ها و درک حجم کاهش این رفت‌وآمدها در دوره موربدبخت این پژوهش، بهجاست تا نگاهی به آمارهای ارائه شده از سوی آرتوتونیان روس بیندازیم. وی آمار صدور گذرنامه از آذربایجان ایران به روسیه در اوایل قرن ۱۹م. و اوایل قرن ۲۰م. را چنین ذکر کرده است: «۱۸۹۱ / ۱۵۶۱۵ – ۱۸۹۲ / ۱۶۴۸۸ – ۱۸۹۳ / ۱۵۹۰۶ – ۱۸۹۴ / ۱۷۳۷۳ – ۱۸۹۵ / ۱۹۶۳۹ – ۱۸۹۶ – ۱۸۹۷ / ۱۸۹۹ – ۲۲۸۶۱ / ۱۸۹۷ – ۲۹۷۳۵ / ۱۹۰۳ – ۳۲۸۶۶ / ۱۹۰۴ – ۵۹۱۲۱ / ۱۹۰۵ – ۶۲۲۴۹» (آرتوتونیان، ۱۳۸۵: ۲۸). علاوه بر این آمار رسمی که مربوط به تعداد مهاجرین قانونی از خاک ایران به روسیه است، بر اساس آمار غیررسمی، ایرانیان مهاجر در روسیه را به سال ۱۹۰۵م.، ۳۰۰ هزار نفر تخمین زده‌اند (عیسوی، ۱۳۶۲: ۷۶) و حتی در همین سال‌ها ۲۲ درصد کارگران حاضر در مؤسسات نفتی باکو را از ایرانیان دانسته‌اند (ایوانف، ۱۳۵۷: ۳۵).

نکته‌ای که درباره این مهاجرت‌ها نبایستی از نظر دور داشت این است که علاوه بر ایرانیانی که با دریافت تذکره و به صورت قانونی از ایران خارج می‌شدند، در مقابل بسیاری از این مهاجران، بدون دریافت تذکره و به صورت قاچاق راهی روسیه می‌شدند. تیگر/نوف روس ادعا می‌کند که در سال ۱۹۰۵م. تنها از منطقه اردبیل، سالانه سی الی چهل هزار نفر بدون دریافت تذکره راهی قفقاز شده‌اند (حکیمیان، ۱۳۷۴: ۵۲). گزارش مأمور باکو به وزارت امور خارجه در شوال سال ۱۳۱۸هـ. ق ادعای این دیپلمات روس را قوت می‌بخشد. وی در گزارش خود می‌آورد: «هرروز که کشتی از سمت ایران وارد بادکوبه می‌شود، در هر کشتی قریب ۱۵۰ الی ۲۰۰ نفر از اهالی اردبیل و مشکین‌شهر می‌آیند. در میان این جماعت ۲۰ نفر زیاد تذکره ندارند، سایرین بی تذکره می‌آیند» (دهنوی، ۱۳۸۳: ۱۵).

۲. دلایل معاودت ایرانیان از شوروی

نکته مهمی که بایستی قبل از نوع مواجهه حکومت پهلوی اول با ایرانیان مهاجر موردنرسی قرار گیرد، چرایی علاقه و اصرار ایرانیان مهاجر شوروی برای بازگشت به ایران است. حبس، تبعید، آزار و اذیت اتباع خارجی و بهتی آن ایرانیان و همچنین بهبود وضعیت ایران در دوره حکومت پهلوی و در مقابل بیکاری ایرانیان در شوروی و سختی‌های تأمین معیشت از سوی آنان در خاک اجنبی را می‌توان مهم‌ترین دلایل این بازگشت دانست.

۲.۱. سیاست شوروی در مواجهه با ایرانیان مهاجر

روی کار آمدن حکومت کمونیستی شوروی و بهتی آن تعییر قانون تابعیت در این کشور باعث شد تا حجم زیادی از ایرانیان راهی تبعیدشده و یا بهزور به ایران فرستاده شوند. دولت شوروی با استناد به همین قانون دست به چنین اقداماتی زده است. این کوچ اجباری و تبعید ایرانی‌های مقیم شوروی در راستای سیاست‌های پاکسازی جمعیتی مناطق مرزی، سرکوب قومیت‌ها و خاموش کردن صدای مخالفین بوده است (دمیرچی‌لو، ۱۳۹۸: ۲۵).

دولت شوروی از سال ۱۳۰۵ ش تصمیم به اخراج ایرانی‌ها گرفت و از سال ۱۳۰۹ این تبعیدها به صورت روزانه درآمد. هرچند این تبعیدها در ابتدا به صورت تدریجی بوده اما از سال ۱۳۱۶ و خصوصاً در سال ۱۳۱۷ ناگهان روند صعودی به خود گرفته است. عامل افزایش تعداد تبعیدی‌ها در این سال، واکنش شوروی به سیاست رضاشاه در مقابل کمونیست‌های ایرانی بود. شوروی در واکنش به این سیاست ایران در سال ۱۳۱۷ با اخراج سه‌هزار و پانصد نفر از ایرانیان مقیم قفقاز نارضایتی خود را به برخورد رضاشاه با کمونیست‌ها و طرفداران مرام اشتراکی نشان داد. نکته قابل توجه اینکه در میان تبعیدی‌ها عناصر مشکوک فراوانی نیز بودند که به عنوان مأمور مخفی و جاسوس مسکو در ایران فعالیت می‌کردند (ولی‌زاده، ۱۳۸۵: ۲۱۵-۲۱۶). هرچند این افراد در ابتدا و بعد از بازگردانده شدن به ایران به کارهای عادی مشغول بودند ولی بعدها مشخص شد که به عنوان جاسوس در ایران فعالیت داشته‌اند. بعدها همین افراد پس از شهریور ۱۳۲۰ و اشغال ایران، با اونیفورم افسری ارتش سرخ در تهران و مشهد مشاهده شده‌اند (متینی، ۱۳۷۵: ۴۴۴).



در پی اعلام و اجرای چنین سیاستی از سوی حکومت شوروی و آغاز اخراج و تبعید ایرانیان است که مقامات سیاسی ایرانی به وضعیت ایرانیان در خاک شوروی حساسیت نشان داده و از «تضییقات واردہ به اتباع ایران مقیمین خاک شوروی» (ساکما، ۳۱۰/۶-۵۴۱۸۰) و «وضعیت اسفبار اتباع ایرانی محبوس در خاک شوروی» (ساکما، ۱۰/۱۰-۵۴۱۸۰) سخن به میان آورده‌اند.

اداره کل امور سیاسی جماهیر شوروی در نامه‌ای به تاریخ ۲۶ اسفند ۱۳۰۸، به تضییقاتی که از هر طرف درنتیجه اجرای نقشه پنج‌ساله حکومت شوروی به ایرانیان وارد می‌شود اشاره کرده و پیش‌بینی کرده‌است که درنتیجه چنین سیاستی، ایرانیان بیشتری تقاضای مساعدت برای بازگشت به ایران را خواهند کرد (ساکما، ۱۳۵۸۲/۱۳-۳۱۰). سرکنسول‌گری ایران در بادکوبه نیز با اشاره به سیاست حبس و اخراج ایرانیان از شوروی به نکته دیگری در این مورد اشاره کرده و می‌نویسد: « غالباً هر عاجز گدا، بدسابقه، پیر و معیوب که سربار دولت شوروی هستند فشار می‌آورند به ایران بفرستیم و هرچه دکتر و مهندس و جوان باشند، اگر قبول تابعیت شوروی نکنند حبس کرده و می‌کنند چنانکه عده زیادی در حبس هستند» (ساکما، ۳۱۰-۵۴۱۸۰/۴۶) دولت شوروی با وجود اصراری که بر اخراج اتباع ایرانی از شوروی داشته، به متخصصان مشغول به کار در صنایع نفت قفقاز اجازه خروج از شوروی را نمی‌داد چراکه نمی‌خواسته این افراد در شرکت نفت ایران و انگلیس مشغول به کار شوند. به همین جهت به این افراد اتهام جاسوسی می‌زده تا بتواند با حبس و شکنجه مانع رفتن آنان به ایران شود (طاهر احمدی، ۱۳۸۴: ۶۵).

گزارش والی خراسان درباره مهاجران واردہ به این منطقه نیز مؤید این گزارش است. والی با اعلام اینکه در میان مهاجران واردہ به مشهد اکثربت با زن و بچه‌هast و مرد‌هایشان هم پیر و عاجزند، این‌گونه استنباط می‌کند که احتمالاً روس‌ها مرد‌های کاری را به خاطر کار کشیدن از آنان نگاه داشته و دیگر مهاجران را «با استقاط از تمام وسایل معیشت و هستی» به ایران فرستاده‌اند (ساکما، ۱۱۷-۵۴۱۸۰/۳۱۰). چنین استنباطی دور از واقعیت هم نیست چراکه روس‌ها مهاجران کاری باقی‌مانده را به قزاقستان می‌فرستادند تا در انتای جنگ جهانی و در چارچوب سیاست‌های خاص توسعه اقتصادی شوروی از نیروی کار این

افراد بهره ببرند (دمیرچی لو، ۱۳۹۸: ۲۵).

البته حکومت ایران مکاتبات و مذاکراتی با حکومت شوروی داشته و سعی در بازگرداندن آنان به وطن داشته است. در این باره وزارت امور خارجه در نامه‌ای به تاریخ ۱۶ مرداد ۱۳۱۷ به ریاست وزراء از مذاکرات صورت گرفته و وعده حکومت شوروی برای آزادی و اعزام این تبعیدی‌ها به ایران خبر داده است (ساکما، ۱۹۳/۱۰-۳۱۰-۵۴۱۸۰).

بیکاری ایرانیان ساکن شوروی و اخراج آنان از محل کارشان نیز از دلایل بسیار مهم ایرانیان برای بازگشت به ایران بوده است. البته همان‌گونه که کنسول‌گری ایران در باطوم گزارش داده است این تصمیم حکومت شوروی اختصاص به اتباع ایران نداشته و کلیه اتباع خارجی حاضر در خاک شوروی را شامل می‌شده است. بر اساس همین گزارش حکومت شوروی بازگشت ایرانیان اخراج شده به کار را منوط به قبول تابعیت شوروی از سوی آنان کرده است (ساکما، ۱۳۵۸۲/۲-۳۱۰ / صبایحی، ۱۳۸۰: ۶۳ و ۴۹). همین امر نشان از این دارد که بسیاری از ایرانیان به دلیل عدم تمکین به این امر حبس، اخراج و تبعید را متتحمل شده‌اند.

علاوه بر چنین گزارش‌هایی خود ایرانیان مهاجر نیز در عربی‌هایی، سعی در انعکاس وضعیت نامطلوب خود در خاک شوروی، دلایل حبس توسط روس‌ها و همچنین چرایی تصمیم به بازگشت به وطن داشته‌اند. جاسوسی برای دولت ایران از جمله اتهاماتی است که به گفته این ایرانیان روس‌ها به بهانه آن به حبس و شکنجه آنان می‌پرداخته‌اند (ساکما، ۲۷/۵۴۱۸۰-۰۵۴۱۸۰). «علاقة به وطن» و «امنیت و آسایش ایران» از دیگر دلایلی است که برای بازگشت عنوان کرده‌اند. کنسول ایران در گنجه خبر می‌دهد که ایرانیان مقیم این شهر که از منطقه قراچه‌داغ به این شهر مهاجرت کرده‌اند به دلیل علاقه به وطن و همچنین به دلیل امنیت و آسایشی که در سایه حکومت پهلوی ایجاد شده است، مشتاق بازگشت به ایران هستند (ساکما، ۲۰/۱۳۵۸۲-۳۱۰). آشوری‌های ایرانی ساکن شوروی نیز به دلیل اینکه از لحاظ تأمین معیشت در این خاک به مشکل برخورده بودند، اصرار بر صدور ویزا برای آنان و سکونتشان در ایران داشته‌اند (ساکما، ۱۶/۱۳۵۸۲-۰۳۱۰).



۳. عریضه‌نویسی ایرانیان برای بازگشت به ایران

برخی از ایرانیان مقیم شوروی برای بازگشت به ایران درخواست‌های خودشان را به صورت عریضه تقدیم مقامات حکومتی ایران کردند. در یکی از این عریضه‌ها که از طرف کارگران ایرانی مقیم بادکوبه و خطاب به وزارت طرق معاابر نوشته شده است آنان با اعلام اینکه درگذشته به واسطه نبود امنیت مجبور به ترک وطن شده‌اند در ادامه دلایل خود برای بازگشت دوباره را ذکر کردند. بر اساس این عریضه آنان قصد بازگشت داشته‌اند تا به نسبت توان خود «در تعمیرات جدیده وطن مشغول فعلگی باشند». این کارگران در انتهای عریضه خود اظهار امیدواری کردند که با بازگشت به وطن و آغاز به کار «از قیودات اسارت و اضمحلال خاک خارجه مستخلص و آزاد» شوند (ساکما، ۱۳۵۸۲/۵-۱۰۰).^{۳۱}

ایرانیان آشوری ساکن شهر راستف نخجوان روسیه نیز از همین طریق خواست خود مبنی بر بازگشت به ایران را به مقامات حکومتی اعلام کردند. آنان در این عریضه با اعلام اینکه کنسول ایران به دلیل ممنوعیت ورود آنان به ایران از دادن ویزا به آنان ممانعت کردند از شاه ایران خواسته‌اند که اجازه صدور ویزا به کنسول‌گری را صادر نماید (ساکما، ۱۳۵۸۲/۲۲-۰۱۰).^{۳۲}

ایرانی‌هایی که در خاک شوروی نیز بالاجار به مناطق بدآب‌وهوای مثل سیبری این کشور فرستاده شده بودند، در عریضه‌ای به شاهنشاه با تشریح وضعیت اسفبار خود از عدم صدور ویزا برای آن‌ها برای معاودت به ایران شکایت کردند. آنان با اعلام اینکه در مدت حضور خودشان در شوروی همواره تابعیت ایرانی خودشان را حفظ کرده و همواره به ایرانی بودن خودشان مبهات ورزیده‌اند، درخواست موافقت با صدور ویزا برای آنان را کردند (ساکما، ۱۳۵۸۰/۵۹-۰۱۰).^{۳۳}

برخی از این عریضه‌ها نیز برای تأیید تابعیت ایرانیان مهاجر نگاشته شده‌اند. در عریضه‌ای اهالی روستای آلانکشی شهادت داده‌اند که یکی از هم‌ولایتی‌های آن‌ها که سال‌ها قبل به روسیه مهاجرت کردند و حال قصد بازگشت دوباره به ایران را دارد، از اهالی آن روستا بوده و تابعیت ایرانی دارد (ساکما، ۱۳۵۶/۲-۰۱۰). در عریضه‌ای دیگر که

خطاب به شاهنشاه نوشته شده، شخصی به نام دکتر حسین بهجت طهرانی اعلام کرده که ایرانی است و تصمیم دارد «با عواطف آن یکتا قائد برجسته تاریخی به وطن مقدس خاکبوس گردد» (ساکما، ۶ و ۵/۷۴۷-۱۰-۳۱۰).

۴. گونه‌های حمایت از بازگشت مهاجرین به ایران

درخواست‌های مهاجرین برای بازگشت به ایران و مشکلات ایجادشده برای آنان از سوی حکومت شوروی، باعث شد تا حکومت ایران در راستای حمایت از اتباع ایرانی، بستر مناسب برای بازگشت آنان را فراهم نماید. یکی از مهم‌ترین کارهایی که در سال‌های پایانی حکومت رضاشاه به دلیل ورود حداکثری مهاجرین و نیاز به حل مشکلات و کنترل آنان و به تاریخ ۸ تیر ۱۳۱۷ صورت گرفت، تشکیل کمیسیون مهاجران بود (آذری، ۱۳۷۲: ۵-۴).

۴. ۱. حل مشکل دریافت گذرنامه و ویزا

عدم توانایی ایرانیان بی‌بضاعت برای اخذ ویزا و همچنین نبود زمان لازم برای طی تشریفات اداری صدور ویزا، از جمله مشکلاتی است که گربیان گیر این طیف از مهاجران بوده است. برای حل این مشکل پیش روی این مهاجران از سوی مقامات حکومتی وقت ایران مکاتباتی صورت گرفته و اقداماتی عملی انجام یافته است. در این‌باره وزارت امور خارجه پیشنهاد دادن گذرنامه و ویزای مجانية به ایرانیان تبعیدی بی‌بضاعت ساکن شوروی را داده است (ساکما، ۶۸/۵۴۱۸۰-۰۵۱۰). خود مهاجرین نیز به دلیل فقر اعطای ویزای مجانية به آنان را از شرایط بازگشت به ایران عنوان کرده‌اند (ساکما، ۲۰/۱۳۵۸۲-۰۱۰). البته دادن گذرنامه به ایرانیان فاقد گذرنامه و یا دارندگان گذرنامه‌های کهنه با مشکلاتی همراه بوده و مهم‌ترین این مشکلات تشخیص تابعیت ایرانی درخواست‌کنندگان بود (ساکما، ۵۴۱۸۰/۰۵۱۰-۰۵۴).

برای حل این مشکل مهاجران و تأمین اعتبار هزینه این امر وزارت مالیه از سوی حکومت مسئول تأمین اعتبار آن شده است (ساکما، ۱/۱۳۵۸۲-۰۱۰-۰۱۰). البته علی‌رغم مکاتبات صورت گرفته وزارت مالیه در نامه‌ای به تاریخ ۱۳ اسفند ۱۳۰۸، با اعلام هزینه تقریبی یک‌صد هزار تومانی برای تأمین هزینه مربوط به دو هزار نفر از ایرانیان گنجه، از نبود



اعتبار لازم برای تأمین این مخارج خبر داده است (ساکما، ۱۳۵۸۲/۱۲-۰۰-۱۳۰).^{۳۱}

موضوع دیگر مرتبط با ویزای مهاجران و تصمیم حکومت پهلوی برای معافیت مهاجران از تأدیه جریمه عدم داشتن ویزا از مهاجران در بود ورود به ایران بوده است. این مشکل زمانی گریبان‌گیر مهاجران بوده که این اتباع ایرانی بدون ویزا در مرز حضور می‌یافتدند و مجبور به دادن جریمه بودند. دلیل این امر نیز فرایند طولانی‌مدت صدور ویزا از سوی سفارت در مسکو بوده است و به همین دلیل نیز حکومت تصمیم گرفت تا این افراد صرفاً با در دست داشتن تذکره قانونی و بدون دادن جریمه نداشتن ویزا، بتوانند وارد ایران شوند (ساکما، ۱۳۰-۰۵۴۱۸۰/۵۲). برای اجرایی کردن این تصمیم، در نامه‌ای به اداره کل گمرک و شهریانی اعلام گردیده تا در این‌باره همکاری لازم را داشته باشد (ساکما، ۱۳۰-۰۵۴۱۸۰/۵۳). علی‌رغم چنین تمهداتی اسناد و مدارک نشان از این دارند که مهاجرت‌های غیرقانونی از سوی ایرانیان به‌واسطه نداشتن گذرنامه و ویزا امری شایع بوده است (ساکما، ۱۳۰-۱۰۸۷۶۹/۴۷ و ۱۳۰-۱۰۸۷۶۹/۴۴).

بیشتر این مهاجران به دلیل نداشتن گذرنامه اقدام به این کار می‌کرده‌اند (ساکما، ۳۴ و ۳۷ و ۴۳ و ۱۰۸۷۶۹/۴۷). ژنرال کنسول‌گری ایران در بادکوبه در گزارشی به تاریخ ۵ خرداد ۱۳۱۷ اعلام می‌کند که با توجه به انحلال کنسول‌گری‌های ایران در سوری و همچنین اعزام اتباع ایرانی با تذکره‌های کهنه و نامرتب و بدون ویزا از سوی دولت سوری به ایران، مأمورین سرحدی ایران باید در این‌باره تدبیر لازم را اتخاذ کرده و از ورود این اشخاص ممانعت به عمل آورددند (ساکما، ۱۳۰-۰۵۴۱۸۰/۸۹).

۴. مشکل پرداخت عوارض گمرکی

عدم دریافت عوارض گمرکی برای اسباب و اثاثیه مهاجران و همچنین عدم درخواست ارائه پروانه ورود از دیگر اشکال حمایت از بازگشت ایرانیان مهاجر بوده است. در این‌باره وزارت امور خارجه در نامه‌ای به دفتر مخصوص شاهنشاهی با اشاره به وضعیت مهاجران ایرانی یکی از راهکارهای پیشنهادی خود را به این موضوع اختصاص داده است. در این نامه درخواست شده تا تسهیلات گمرکی نسبت به این افراد در نظر گرفته شود چراکه « این

افراد پول نمی‌توانند از خاک شوروی خارج کنند ناچار اثاثیه و اشیاء خریده با خود می‌آورند که بعد در اینجا به فروش رسانده مایه دست خود قرار دهند» (ساکما، ۲۲/۵۴۱۸۰-۰۳۱۰). اداره کل گمرک نیز با اعلام اینکه این افراد نمی‌توانند ارز و پول همراه خود داشته باشند از گمرک خراسان خواسته که با بی‌بضاعت دانستن این افراد بر طبق مفاد قانون آنان را از پرداخت عوارض گمرکی برای اثاثیه‌شان معاف بدارد (ساکما، ۲۰۴/۵۴۱۸۰-۰۳۱۰).

وزارت خارجه برای اینکه هیچ‌گونه مشکلی در این‌باره متوجه مهاجران نشود، درخواست کرده که به نمایندگان سیاسی ایران در شوروی دستور داده شود تا گواهی‌نامه‌ای با تعیین نوع اثاثیه به مهاجران بدنه و بدین طریق مأمورین گمرک در بدو ورود آنان به ایران با مهاجران همکاری لازم را داشته باشند (ساکما، ۶۸/۰۵۴۱۸۰-۳۱۰).

۴. مشکل استغال مهاجران بعد از ورود به ایران

استغال این مهاجران پس از ورود به ایران از دیگر مواردی است که به جد موردتوجه قرار گرفته است چراکه این موضوع از مهم‌ترین دغدغه‌های مهاجرانی بوده که تصمیم به بازگشت گرفته بودند (ساکما، ۲/۹۸۰۸-۰۳۱۰-۱۳۵۸۲). در مکاتبات صورت گرفته میان مقامات حکومتی مرتبط با موضوع مهاجران، از لزوم حل این مسئله برای بازگرداندن اتباع ایران سخن رفته است. برای نمونه زمانی که فعله‌های باکو درخواست امنیت شغلی و تخصیص شغلی برای آنان در ایران را می‌کنند ریاست وزرا به آنان اطمینان می‌دهد که برای عمله‌ها هر جا که بروند کار مهیا است و در این‌باره نیازی نیست شغلی برای آنان در نظر گرفته شود (ساکما، ۳/۱۳۵۸۲-۰۳۱۰). با این حال و به دلیل اینکه ایرانیان شوروی صرفاً عمله‌ها را شامل نمی‌شد و همچنین تعداد مهاجران نیز زیاد بوده است، به این دلیل بایستی برنامه‌ریزی‌های لازم برای شغل این مهاجران انجام می‌گرفته است. در این‌باره وزارت خارجه در نامه‌ای به تاریخ ۲ خرداد ۱۳۱۶ چنین پیشنهاد می‌دهد: «نظر به اینکه در داخله محتاج به مزدور و کارگر زیاد هستیم و اتباع ایران در خاک شوروی هم اغلب مجرب، ورزیده و کارکن هستند شاید مقتضی باشد که دولت وسیله جلب آن‌ها را به کشور خود فراهم آورند» (ساکما، ۲/۰۹۸۰۸-۰۳۱۰).

البته گزارش‌های واصله نشان از این دارد که علی‌رغم مکاتبات و تلاش‌های



صورت‌گرفته، مشکل اشتغال همچنان به عنوان یکی از دغدغه‌های مهاجران پابرجا بوده است. همین امر حتی باعث شده است که بسیاری از مهاجرین مجبور به بازگشت دوباره به شوروی بشوند. برای حل این مشکل خود مهاجرین نیز با نوشتن عريضه‌هایی نسبت به موضوع اشتغال و تهیه کار از سوی دولت درخواست کمک کرده‌اند (ساکما، ۱۹۱۰-۰۵۴۱۸۰).^(۳۱۰)

یکی از مواردی که بحث بیکاری در میان مهاجرین را لایحل باقی گذاشته است سیاست اسکان حداکثری مهاجران در روستاهای و به کار گماردن مهاجرین در کارهای مرتبط با کشاورزی بوده است. با توجه به چنین سیاستی و همچنین این امر که بیشتر این مهاجرین در حرفه‌های دیگر دارای تخصص بوده‌اند به همین دلیل نیز موفق به اشتغال نمی‌شده‌اند (ساکما، ۱۱۸-۰۵۴۱۸۰).^(۳۱۱)

عدم همکاری اداره کشاورزی در موضوع اشتغال این مهاجران را می‌توان از دیگر دلایل مشکل اشتغال این مهاجران دانست. این اداره در نامه‌ای به تاریخ ۲ آذر ۱۳۱۷ از نداشتن اعتبار لازم برای قبول مساعدت به مهاجرین خبر داده است (ساکما، ۱۴۰-۳۱۰/۰۵۴۱۸۰). خود مهاجرین نیز در عرضه‌ای از عدم همکاری این اداره با آنان خبر داده‌اند (ساکما، ۱۴۱-۰۵۴۱۸۰/۳۱۰). این عدم همکاری‌ها و سیاست‌های اتخاذ شده در باب اشتغال مهاجران پیامدهای منفی را به دنبال داشته و مقامات حکومتی نیز به این امر آگاهی داشته‌اند. ریاست وزرا در نامه‌ای به وزارت کشور به تاریخ ۷ آذر ۱۳۱۷ به چنین پیامدهایی اشاره کرده و می‌نویسد: «نظر به اینکه این مهاجرین اکثراً فاقد هر نوع وسایلی می‌باشند که بتوانند امر معیشت خود را فراهم سازند و با نداشتن سرمایه و عاری بودن از اشتغال و پیشه و هنری بیکارند و دور نیست همین‌که در مضيقه و فشار گرفتار باشند برای گرداندن امر معیشت خود مرتكب اعمال نامشروع و پیرامون خیالات نامطلوب گردند» (ساکما، ۱۴۱-۰۵۴۱۸۰/۳۱۰).^(۳۱۲)

۴. مشکل تأمین هزینه و چگونگی انتقال مهاجران به ایران

چگونگی بازگرداندن مهاجران از شوروی به ایران، تأمین هزینه‌های مسافرت این افراد و

همچنین تأمین وسیله نقلیه برای حمل آسان آنان مورد درخواست مهاجرین و همچنین موردووجه مقامات حکومتی ایران بوده است. برای نمونه ایرانیان مقیم شهر گنجه برای مهاجرت به ایران از کنسول ایران در گنجه درخواست کرده اند که چند واگن قطار برای انتقال آنان و اشیاء موردنیازشان در اختیار آنان گذاشته شود (ساکما، ۳۱۰-۰۳۵۸۲/۲۰).

محمد ساعد سفیرکبیر ایران در شوروی نیز در این باره به دولت پیشنهاد داده است که همان سیاستی را در پیش بگیرد که ترکها و یونانی‌ها در انتقال اتباع خود در پیش‌گرفته بودند. وی در نامه‌ای به تاریخ ۵ آبان ۱۳۱۸ به وزارت امور خارجه، خبر داده که ترکها و یونانی‌ها بعد از خبردار شدن از جبس و شکنجه اتباع خود در شوروی باب گفتگو را با دولت شوروی باز کرده و موفق به بازگرداندن اتباع خود به سرزمین مادری‌شان شده‌اند. به گفته وی برای این کار «ترک‌ها چند کشتی آورده و اتباع خود را به ترکیه برد و در آنجا نان و کار دادند» و یونانی‌ها نیز «کشتی‌هایی از دولت شوروی اجاره نموده و هر بار دو هزار نفر آنان را به یونانستان برد و در آنجا در جاهایی که شایسته می‌دانست نشیمن داده و برایشان کار و سرمایه آماده کرده است» (ساکما، ۷۳ و ۷۷/۰۵۴۱۸۰-۳۱۰). البته مدت‌ها قبل از پیشنهاد ساعد به دولت، فرماندار گیلان اختصاص یک کشتی ایرانی برای انتقال مهاجران را پیشنهاد داده و از دولت درخواست می‌کند که کشتی پرت پهلوی را که متعلق به شیلات بوده است به این امر اختصاص دهد (ساکما، ۰۵۴۱۸۰-۳۱۰/۱۹۰).

چیزی که مشخص است این است که دولت سعی در تأمین هزینه انتقال این مهاجران داشته است و حتی در این باره مصوبه‌ای به تاریخ ۲۱ مرداد ۱۳۱۸، نخستوزیری اعلام کرده که مبلغ پنجاه‌هزار ریال از محل اعتبار دولت برای کرایه مسافرت و حمل اثاثیه ایرانیان مهاجر بی‌پساعت اختصاص داده و برای حمل آنان به خاک ایران چاره‌اندیشی کرده است (ساکما، ۰۵۴۱۸۰/۲۶۶).

۴. مشکل بازگرداندن ایرانیان تبعیدشده در خاک شوروی

تلاش برای آزادی ایرانیان تبعیدی و بازگرداندن آنان به ایران در زمرة اقدامات دیپلماتیکی است که بر اساس برخی اسناد در راستای حمایت از معاودت ایرانیان به وطن صورت گرفته است. با توجه به اینکه حکومت شوروی به هنگام تبعید و حبس ایرانیان



خانواده آنان را بهزور راهی ایران می‌کرده است (ساکما، ۱۳۰-۰۵۴۱۸۰/۲۷) دولت سعی بر آن داشته تا برای حل مشکل معیشتی زنان و بچه‌های واردہ به ایران، مردان این خانواده‌ها را به ایران بازگرداند تا آنان بتوانند خوردوخوارک خانواده‌شان را تأمین کنند (ساکما، ۱۳۰-۰۵۴۱۸۰/۱۱۷). از دیگر موضوعاتی که مشکلاتی را برای ورود این مهاجرین باعث شده و در این‌باره مکاتباتی صورت گرفته است، زنان روس تبار برخی از این مهاجران بودند. همین امر باعث گردید که مأمورین حکومت ایران در شوروی با مشکلاتی رویرو شوند (ساکما، ۱۳۰-۰۵۴۱۸۰/۵۴ و ۱۳۰-۰۵۴۱۸۰/۵۵).

تأمین هزینه ایرانیانی که برای دریافت گذرنامه راهی مسکو و سفارت ایران در آن شهر می‌شده‌اند از دیگر مواردی است که در این‌باره می‌توان به آن اشاره کرد. وزارت امور خارجه در نامه‌ای به نقل از سفارت ایران در مسکو به تاریخ ۷ مهر ۱۳۱۷، با اشاره به بسته بودن کنسول‌گری‌های ایران در شوروی به جز بادکوبه، از سیل مهاجرانی خبر داده است که بالاجبار برای دریافت گذرنامه راهی مسکو می‌شده‌اند و چون غالباً بی‌بضاعت بوده‌اند، از سوی سفارت چهارهزار منات به این امر اختصاص داده است. سفارت ایران همچنین با برآورد هزینه سی‌هزارمناتی برای راه انداختن کار این اتباع ایران از دولت خواسته تا اجازه بدهد از اعتبار جمعیت شیروخورشید سرخ در این راستا استفاده شود (ساکما، ۱۳۰-۰۵۴۱۸۰/۵۱).

۴. مشکلات مرتبط با ورود مهاجرین به ایران

البته قصد این مهاجرین برای بازگشت نگرانی‌هایی نیز برای حکومت وقت ایران در پی داشته و حکومت در مواردی احتمال می‌داده که این مهاجرین و شهروندان تبعیدی از ایران با مقاصد سیاسی و خیانت قصد ورود به خاک ایران را داشته‌اند. اتباع آشوری تبعیدشده از ایران از جمله چنین مواردی هستند. سفیرکبیر ایران در مسکو در نامه‌ای به تاریخ ۷ اردیبهشت ۱۳۰۸ با اشاره به اعتراض آشوری‌ها مبنی بر عدم صدور ویزا ورود به ایران برای آنان، صدور ویزا برای این افراد را مغایر با تصمیماتی دانسته که دولت در قبال آشوری‌ها اتخاذ کرده است (ساکما، ۱۳۵۸۲/۱۶).

تأثیرپذیری ایرانیان مهاجر از افکار غالب در شوروی و ترس از انتشار چنین افکاری

توسط مهاجرین در ایران، باعث شده تا در باب ورود این افراد به ایران و حتی به کارگیری آنان در برخی مشاغل محدودیت‌هایی اعمال شود (ساقما، ۹۸۰۸/۴). ریاست وزرا در نامه‌ای به تاریخ ۹ تیر ۱۳۱۶ اعلام می‌کند که به دلیل تولد نشوونمای این اتباع ایرانی در روسیه و «افکار مسموم» آنان نمی‌توان بدون احتیاط وارد کارهای دولتی کرد (ساقما، ۹۸۰۸/۳). همچنین بر اساس بخشنامه دولت به سال ۱۳۱۷، به این افراد در دستگاه‌های دولتی شغلی داده نشده و در همین سال به تمام وزارت‌خانه‌ها و مؤسسات زیر نظر دولت دستور داده شد که به فعالیت شغلی مهاجرین در این دستگاه‌ها خاتمه داده شود (بیات، ۱۳۷۴: ۱۸). چنین تصمیمی با کشف شبکه‌های جاسوسی شوروی در ایران در ارتباط بوده است. درنتیجه تبعیدیان که تا آن روز قادر به پیدا کردن شغل در تبعیدگاه‌های خود بودند، از این تاریخ این امکان نیز از آنان گرفته شد. البته وضعیت نامناسب برخی از این مهاجران محدود به مشکلات این‌چنینی نمی‌شد و بعد از بازگشت به ایران تبعید نیز می‌شدند (صبحی، ۱۳۸۱: ۱۶۱-۱۶۲).

در مواردی نیز مقامات سیاسی ایران با علم به مقاصد سیاسی برخی مهاجرین، سعی در ممانعت از ورود این افراد به ایران داشته‌اند. برای نمونه در راپرتی از کنسول ایران در بادکوبه، وی درباره درخواست شخصی به نام دکتر بهجت طهرانی مقیم بادکوبه، اعلام کرده که شخص فوق «آدم اداره سیاسی» است و او به‌واسطه دیدارهایی که با این شخص داشته متوجه مقاصد سیاسی‌اش شده‌است (ساقما، ۱۰۷۴۷/۲ و ۳). البته چنین ترسی با میزان فعالیت روس‌ها در ایران غیرمعقول به نظر نمی‌رسد چراکه در آن دوره شوروی نفوذ بسیار زیادی در ایران داشته‌است (لنچافسکی، ۱۳۵۱: ۱۴۲).

على‌رغم چنین شک و شبیه‌هایی که نسبت به مهاجرین وجود داشت سفیر ایران در شوروی ترس از بازگشت این مهاجران و دلایل مرتبط با آن را بی‌اساس خوانده و بر این عقیده‌است که «باقدرت و عظمتی که امروزه دولت شاهنشاهی دارد ملاحظه اینکه مبادا میان مهاجرین کسان ناصالحی باشند و ضرری وارد بیاورند بكلی بی‌پایه و اساس و جلوگیری از اعمال مضره احتمالی آن‌ها برای مقامات وابسته شاهنشاهی کاری بسیار سهل و آسان و ما نباید به این دلیل از سه هزار فرزند میهن که دست توسل و التجا بدامن دولت



متبع خود زده‌اند روی گردانیم و آن‌ها که در آتش بدیختی می‌سوزند در سرزمین پهناور شاهنشاهی مامن و پناه ندهیم» (ساکما، ۳۳/۰۵۴۱۸۰-۰۳۱۰). البته افرادی هم که وارد ایران می‌شدند و حکومت چنین افکاری را به آنان نسبت می‌داد بدون محاکمه و با عناوین «مهاجر» و «خطروناک برای امنیت کشور» به صورت دسته‌جمعی به مناطق جنوبی ایران تبعید می‌شدند. (صباحی، ۱۳۸۱: ۱۶۰).

۵. گونه‌های حمایت از مهاجرین وارد

حمایت از مهاجرین وارد و اسکان‌داده شده در ایران نیز یکی از دغدغه‌های وزارت‌خانه‌های مرتبط با این امر بوده است. حمایت مالی از مهاجران وارد، اسکان و تلاش برای حل مشکل اشتغال آنان، تأمین هزینه حمل و نقل این افراد، تأمین غذا و هزینه معالجه آنان و همچنین تلاش دیپلماتیک برای بازگرداندن اموال و کسان باقی‌مانده مهاجران از خاک شوروی به ایران از جمله پیشنهادها و اقداماتی است که در این‌باره صورت گرفته است.

۵.۱. سیاست ایران در حمایت از مهاجران

تأمین اعتبار هزینه‌های جاری مهاجرین

تأمین اعتبار هزینه‌های جاری مهاجرین یکی از گونه‌های این حمایت‌هاست و سازمان‌های دخیل در امر مهاجرین مبالغی را برای این کار اختصاص داده‌اند. هیئت وزرا در نامه‌ای به تاریخ ۸ آذر ۱۳۱۶ از موافقت دولت برای حمایت از مهاجرین و اختصاص مبلغ ده‌هزار ریال برای تأمین هزینه‌های مهاجرین و همچنین اتباع ایرانی آشوری وارد خبر داده است (ساکما، ۲۶/۰۵۴۱۸۰-۰۳۱۰). ولی عهد وقت ایران نیز به سال ۱۳۱۷، قطعه چکی به مبلغ ده‌هزار ریال به عنوان اعانه برای کمک به این مهاجران اختصاص داده است (ساکما، ۳۳/۰۵۴۱۸۰-۰۳۱۰). البته آن‌گونه که اسناد نشان می‌دهد هزینه‌های جاری مصرف شده برای مهاجرانی که در طول سالیان متمادی وارد ایران شده بودند بسیار بیشتر از چنین مبالغی بوده است. آن‌گونه که اداره کل شهربانی اعلام کرده، تنها برای مهاجرین وارد از اوخر سال ۱۳۱۶ تا خرداد ۱۳۱۷ که ۲۲۱۷۶ نفر بوده‌اند، صدوچهل‌هزار ریال هزینه شده است (ساکما، ۲۵۱/۰۵۴۱۸۰-۰۳۱۰). دولت در این مسیر از کمک‌های مردمی نیز بهره

بردهاست و مردم برای کمک به بهبود زندگی تبعیدی‌ها کمک‌رسانی کرده‌اند (مکی، ۱۳۶۲: ۳۷۰). برای این امر علاوه بر افتتاح شماره حسابی در بانک ملی برای واریز کمک‌های نقدی از سوی مردم، شیروخورشید سرخ مرکزی ایران از طرف کمیسیونی که برای مهاجران تشکیل شده بود مأمور جمع‌آوری کمک‌های مردم بود (آذری، ۱۳۷۲: ۵).

یکی از موارد مصرف چنین مبالغی، تأمین غذای مهاجران تازه‌وارد بوده است. استانداری سوم در گزارشی از وضعیت مهاجرین حاضر در آستارا به تاریخ ۱۲ خرداد ۱۳۱۷، با اعلام مطالبه نان و وسیله مسافرت از سوی مهاجرین اسکان‌داده شده بی‌بضاعت اظهار می‌دارد که «بنده اضطراراً به شهرداری‌های آستارا، اردبیل، سراب و غیره دستور دادم قوت لایموت فقرای مهاجرین به اختیار شهریانی‌های استان سوم خاصه آستارا گذاردش شود و بلافضله اقدام به پخش آن‌ها نمایند» (ساکما، ۱۳۱۰-۰۵۴۱۸۰/۴۱). همین مقام حکومتی در تلگرافی به وزارت داخله مبالغی را برای مساعدت به این افراد پیشنهاد نموده است. وزارت داخله نیز در نامه‌ای به تاریخ ۲ تیر ۱۳۱۷ با اعلام اینکه اختصاص درآمد شهرداری‌ها به امر مهاجرین این سازمان را از انجام وظایف ذاتی‌اش بازخواهد داشت، از ریاست وزرا درخواست می‌کند که مبالغ تقاضا شده را از اعتبار دولت به این امر اختصاص دهد چراکه در صورت تداوم این وضعیت این مهاجرین به گدایی عادت خواهند کرد و بعدها به سختی تن به کار خواهند داد (ساکما، ۱۳۱۰-۰۵۴۱۸۰/۱۵۱). در سندی دیگر به تاریخ ۸ مرداد ۱۳۱۷، وزارت داخله به مشکلات مهاجران ساکن در گرگان خصوصاً تأمین غذای اشخاص بی‌بضاعت اشاره کرده و درخواست نموده تا کمیسیونی برای حل مشکلات مهاجران در این شهر تشکیل و نسبت به تأمین هزینه مهاجران این شهر اقدام شود (ساکما، ۱۳۱۰-۰۵۴۱۸۰/۱۵۹).

علاوه بر این تأمین هزینه معالجه مهاجرین بیمار بی‌بضاعت نیز در دستور کار دولت بوده است. با توجه به اینکه مهاجران تبعیدی به دلیل زندگی سخت در شوروی و همچنین طی مسافت طولانی برای رسیدن به ایران به بیماری‌هایی مبتلا می‌شدند، امکان سرایت این بیماری‌ها وجود داشته است (ساکما، ۱۰۵/۰۵۴۱۸۰-۳۱۰).

۵. اسکان مهاجران

مسئله اسکان مهاجرین یکی از مسائلی است که مکاتبات متعددی درباره آن صورت



گرفته و پیشنهادهایی نیز از سوی مقامات مختلف داده شده است. مقامات حکومتی مرتبط با امر مهاجرین در مواردی سعی در فراهم کردن بسترهای ورود و اسکان مهاجران را داشته اند. در ابتدای ورود مهاجران، حکومت بیشتر علاقه داشت که این افراد را در زادگاه خودشان اسکان دهند و اجازه داده نمی شد که آنان در جاهای دیگر ساکن شوند؛ اما برخی از ایرانیان به دلیل اینکه کاری مرتبط با تخصص آنها در زادگاهشان پیدا نمی شد، از دولت خواسته اند تا اجازه دهد برای یافتن شغل مناسب محل سکونت شان را تعییر دهند. البته این موضوع برای تمامی مهاجران صدق نمی کرده و به مهاجرین آذربایجانی به دلیل تزدیکی زادگاه آنان به مرز و امکان ارتباط دوباره آنان با شوروی، اجازه اقامت در زادگاهشان داده نمی شده است (سدات و همکاران، ۱۳۹۲: ۲۸). این سیاست یعنی عدم اقامت تعییدان در مرز تا آغاز سال ۱۳۱۷ رعایت می شده است ولی در این سال به دلیل کثرت مهاجران وارد شده، دولت تصویب کرد که تعییدیان به زادگاه خود تعیید شده و در آنجا تحت نظر باشند و حتی پنجاه هزار ریال نیز برای این کار اختصاص داد. رضا شاه در نیمه دوم همین سال دستور داد تا این مهاجران به مناطق خاصی تعیید شوند. شاه همچنین به تاریخ ۱۹ آذر همان سال فرمان اقامت تعییدیان در نقاط معین و لزوم تأمین هزینه مسافرت آنها را صادر کرده است (همان، ۲۹-۲۸).

وزارت امور خارجه در قسمتی از راهکارهای پیشنهادی خود به دفتر مخصوص شاهنشاهی درباره تسهیلات اعطایی به مهاجران در هنگام ورود آنان به ایران می نویسد: «مقدمات کار و در صورت لزوم اعتبار لازم برای اسکان آنها تهیه شود تا تحت نظر کمیسیون هایی که ممکن است تشکیل شود همان طور که ایرانیان از راه بندر پهلوی و راه جلفا و باجگیران متوجه به ایران وارد می شوند به تدریج هم ترتیب اسکان آنان داده شود.» نخست وزیری نیز در نامه ای به اداره کل شهریانی درخواست می کند که مساعدت لازم را درباره اسکان مهاجران به عمل آوردند (ساکما، ۲۲/۰۵۴۱۸۰-۳۱۰).

اسکان مهاجران در مکان های مشخص از پیشنهادهایی است که در این باره داده شده است. به نظر چنین پیشنهاد و اقدامی ناشی از این بوده که حکومت در صدد کنترل مهاجران و کاستن از پیامدهای منفی حضور آنان در ایران بوده است. در مسئله ورود

آشوری‌ها چنین تصمیمی از سوی حکومت اتخاذ شده‌است. در این‌باره ریاست وزرا در نامه‌ای به وزارت امور خارجه به تاریخ ۱۹ تیر ۱۳۰۸ از این وزارتخانه می‌خواهد که به آشوری‌ها اطلاع بدهد که به شرطی می‌توانند وارد ایران بشوند که در حدود مناطق اصفهان و عراق ساکن شوند (ساکما، ۱۳۵۸۲/۲۲). حساسیت حکومت در باب آشوری‌ها و محل اقامت آنان به نظر با تبلیغات روس‌ها میان آشوری‌های ساکن در شمال ایران در ارتباط است. به گفته لنچافسکی، حزب کمونیست به هنگام فعالیت‌های زیرزمینی خود در ایران، بهشت به اقلیت‌هایی چون ارامنه و آشوری‌های ایران متکی بوده‌است (لنچافسکی، ۱۳۵۱: ۱۳۳). به نظر آگاهی حکومت از چنین امری بر نوع برخورد با آشوری‌هایی که قصد بازگشت به ایران را داشتند بی‌تأثیر نبوده‌است.

اقامت در مناطق دوردست از دیگر پیشنهادهایی است که در این مورد مطرح شده‌است. وزارت امور خارجه در نامه‌ای به تاریخ ۵ بهمن ۱۳۱۷ از هیئت‌وزیران درخواست می‌کند که اجازه ورود صد و پنجاه ایرانی محکوم به تبعید که در جلفای شوروی سرگردان هستند را داده و با سکونت آنان در نقاط دوردست موافقت نماید (ساکما، ۷/۵۴۱۸۰-۰۳۱۰). کمیسیون مرکزی مهاجرین در این‌باره پیشنهاد دیگری داده و تأسیس آبادی یا شهر جدیدی را برای سکونت این مهاجران خواستار شده‌است (ساکما، ۱۱۸/۵۴۱۸۰-۰۳۱۰). علی‌رغم چنین پیشنهادهایی خود مهاجرین قصد سکونت در مناطق مشخص و سرزمین آباواجدادی‌شان را داشته‌اند (ساکما، ۱۳۵۸۲/۲۰).

۵. اشتغال مهاجران

اقدامات حمایتی صورت گرفته در مورد مسئله اشتغال مهاجرین نیز از دیگر اشکال حمایت از این اتباع ایرانی بوده‌است. علی‌رغم اینکه این امر مخارج زیادی را در پی داشته‌است ولی مکاتبات و اقدامات صورت گرفته نشان از تصمیم دولت برای حل این مشکل مهاجران دارد (ساکما، ۱/۹۸۰۸-۰۰۹۸۰۸ / ساکما، ۴۷۱/۰۵۴۱۸۰-۰۳۱۰).

برخی از مهاجرین نیز به صورت تبعید برای کارهای سخت به مناطق دوردست و بدآب‌وهوا فرستاده می‌شده‌اند. کار در معادن خاک سرخ جزیره هرمز از جمله این کارهای است (ساکما، ۰۵۴۱۸۰-۰۳۱۰). علی‌رغم سیاست‌های حمایتی حکومت مشکل اشتغال همچنان



پابرجا بوده است. یکی از مواردی که این مشکل را می‌توانست تشدید کند این بود که بسیاری از این افراد به زبان فارسی آشنایی نداشتند و همین امر باعث کم شدن ارتباط این افراد با بومی‌های آن منطقه می‌شد.

این مشکل باعث گردیده تا مهاجران زیادی برای بار دیگر از هر طریقی راهی شوروی شوند. مکاتبات صورت گرفته در این باره نشان از حجم بالای مهاجرت‌ها و حساسیت حکومت نسبت مراجعت دوباره مهاجران به خاک شوروی دارد (ساکما، ۱۳۰۸۱-۳۱۰/۵). «بی‌آبرویی حکومت»، «یاس سایر اتباع ایرانی» و «مضار زیاد» از دلایل ذکر شده در مکاتبات صورت گرفته برای جلوگیری از این مراجعت‌ها عنوان شده است (ساکما، ۱۳۰-۰۵۴۱۸۰/۹۶).

در همین راستا اداره سیاسی وزارت داخله در نامه‌ای به ریاست وزرا خواستار انجام اقدامات مؤثر برای اشتغال این مهاجرین شده است تا بدین طریق جلوی مراجعت‌های غیرقانونی گرفته شود (ساکما، ۱۳۰۸۱/۳). البته کابینه ریاست وزرا بر این اعتقاد است که به دلیل ترجیح زندگی در روسیه بر زندگی در ایران از سوی این مهاجرین، نمی‌توان مانع این مهاجرت‌ها شده و کاری در این باره انجام داد (ساکما، ۱۳۰۸۱/۱). راهکار غالب برای مقابله با این مهاجرت‌ها، جلوگیری از خروج این مهاجران بوده است. در نامه‌ای به تاریخ ۱۵ خرداد ۱۳۱۸ از وزارت کشور به نقل از کنسول ایران در بادکوبه خواسته شده تا «به مأمورین کلیه مرزاها اوامر اکید صادر فرمایند کاملاً مراقب باشند و نگذارند ایرانی‌ها به طور قاچاق برگردند و باعث بی‌آبرویی شوند» (ساکما، ۱۳۰-۰۵۴۱۸۰/۹۶).

۴. بازگرداندن اموال باقی‌ماندهٔ مهاجران از شوروی به ایران

یکی دیگر از جنبه‌های حمایت حکومت از مهاجرین تلاش‌های دیپلماتیک برای بازگرداندن اموال ضبط شده مهاجران در خاک شوروی بوده است. در مواردی حکومت شوروی به هنگام اخراج و انتقال مهاجران به ایران، اموال متعلق به آنان را ضبط کرده و آنان را با دست‌خالی راهی ایران کرده است. در عرضه‌ای منسوب به یکی از مهاجرین واردہ از بادکوبه به مجلس شورای ملی، نویسنده عریضه با اشاره به ضبط اموال منقول و

غیرمنقول خود در بادکوبه توسط عمال شوروی، از دولت درخواست مساعدت در این باره را کرده است (ساکما، ۱۴۰۲-۰۵۴۱۸۰/۱۵).

در پی وصول چنین اخبار و اعتراضاتی، حکومت وقت ایران تصمیم به مکاتبه با حکومت شوروی برای حل این مشکل نموده است. در این باره وزارت داخله در نامه‌ای به تاریخ ۹ خرداد ۱۳۱۷، به ریاست وزرا اعلام کرده است که مهاجرین واردہ به ایران، املاک، اموال و کسان خود را در خاک شوروی جاگذاشتند و اشخاص متضرر از این تصمیم دولت شوروی به این امر اعتراض کرده‌اند. این وزارت خانه از وزارت خارجه درخواست کرده که «اقدامات ممکنه معمول» را در این باره انجام دهد (ساکما، ۱۴۰۲-۰۵۴۱۸۰/۱۶۵).

۵. مراقبت از اموال و دارایی مهاجران در ایران

مراقبت از اموال و دارایی مهاجرین واردہ نیز از تصمیمات مقامات حکومتی برای حمایت از مهاجران واردہ بوده است. شهربانی رشت در گزارشی به وزارت داخله ضمن تکذیب خبر خرید اثاثیه مهاجران مستأصل به قیمت ارزان توسط مأمورین دولتی، اعلام کرده است که: «به شهربانی دستور اکید داده شده که کاملاً مراقبت نموده اگر از دلالان یا اشخاص متفرقه حتی مأمورین، مهاجرین را فریب داده و قصد خرید اشیاء به قیمت ارزان از آن‌ها را داشته باشند جداً جلوگیری و تعقیب نمایند ولی تاکنون ابداً شکایتی از مهاجرین در این مورد نرسیده و شهربانی هم مراقبت اجرای دستور فوق را نموده است.» این مقام حکومتی با اعلام اینکه این مهاجرین «اشخاص چشم‌بسته و ساده و بی‌اطلاع نیستند» و اشیاء خود را به قیمت ارزان نمی‌فروشند اظهار می‌دارد که حتی این مهاجرین «از موقع استفاده کرده از سمسارهای رشت و بندر پهلوی اشیاء کهنه و فروش نرفته را به امانت گرفته به عنوان اشیاء خود به قیمت گرافی می‌فروشند و از این راه استفاده می‌کنند» (ساکما، ۱۴۰۲-۰۵۴۱۸۰/۳۹ و ۴۰).

نتیجه‌گیری

تغییر سیاست حکومت روسیه در قبال اتباع خارجی ساکن در این کشور و فشار واردہ بر آنان برای پذیرش تابعیت روسی و همچنین فشارهای واردہ بر کمونیست‌های ایرانی در دوره



رضاشاه باعث شد تا حکومت پهلوی اول با مشکل معاودت ایرانیان مهاجر به شوروی روبرو شود. این مهاجرت که در طول حکومت پهلوی و در سال‌های مختلف روند متفاوتی را طی کرده‌است، واکنش‌های متفاوتی از سوی حاکمیت ایران را به دنبال داشته‌است. این مهاجرت‌ها بیشتر و به گونه‌های مختلف مورد تأیید کارگزاران حکومتی قرار گرفت و اقداماتی از قبیل تشکیل کمیسیون مهاجران، تأمین اعتبار هزینه‌های جاری مهاجرین، اسکان و تلاش برای حل مشکل اشتغال آنان، تأمین هزینه حمل و نقل این افراد، تأمین غذا و هزینه معالجه آنان و همچنین تلاش دیپلماتیک برای بازگرداندن اموال و کسان باقی‌مانده مهاجران از خاک شوروی به ایران از جمله اقداماتی بود که در این‌باره صورت گرفت. در مواردی نیز به دلیل ترس حکومت از شیوع تفکر کمونیستی در ایران و جاسوسی این مهاجران، با موانعی روبرو شده‌است. میزان فعالیت شوروی و عاملان آن در ایران آن زمان، باعث ترس حکومت از بازگشت این افراد بوده‌است. از مهم‌ترین موارد و مشکلات مرتبط با مهاجران چگونگی کنترل این افراد بود که در این‌باره دولت به تعیین اماکن مشخص برای سکونت مهاجران و تبعید آنان دست زد و سعی در کنترل و نظارت بر آنان داشت. با این حال حجم زیاد مهاجران، مشارکت این مهاجران در فعالیت‌های خرابکارانه و آشنا نبودن بیشتر این ایرانیان با فرهنگ و زبان ایرانی، باعث شد تا این مهاجران با مشکلات عدیده‌ای روبرو شوند تا جایی که حتی بسیاری از این مهاجران بعد از ورود به ایران، به شوروی بازگشند.

منابع و مأخذ

کتاب‌ها

- ابراهیم اف، ت. ا. (۱۳۶۰)، *پیدایش حزب کمونیست در ایران*، ترجمه ر. رادنیا، تهران، گونش.
- ایوانف (۱۳۵۷)، *انقلاب مشروطیت ایران*، ترجمه آذر تبریزی، تهران، شبگیر و ارمغان.
- آروتونیان، گ.س. (۱۳۸۵)، *انقلاب ۱۹۱۱ - ۱۹۰۵ ایران و بلشویک‌های معاویه قفقاز*، ترجمه محمد نایب‌پور، تهران، مؤسسه تحقیقات و توسعه علوم انسانی.
- جعفریان، رسول (۱۳۸۷)، *درک شهری از مشروطه (مقایسه حوزه مشروطه خواهی اصفهان و تبریز)*، ج ۲، تهران، مؤسسه مطالعات تاریخ معاصر ایران.
- دهنوی، نظامعلی (۱۳۸۳)، *ایرانیان مهاجر در قفقاز (فعالیت فرهنگی آنان در سالهای ۱۹۳۱ - ۱۹۰۰)*، تهران، وزارت امور خارجه.
- رئیس‌نیا، رحیم (۱۳۵۷)، *عزیر و دو انقلاب*، تهران، چاپار.
- شاکری، خسرو (۱۳۸۴)، *پیشینه سیاسی - اقتصادی جنبش مشروطیت و اکتساف سوسیال دموکراتی در آن عهد*، تهران، اختران.
- صباحی، گنجعلی (۱۳۸۰)، *آن روزها*، ترجمه بهزاد هنری، تهران، پورشاد.
- ظاهر احمدی، محمود (۱۳۸۴)، *روابط ایران و شوروی در دوره رضاشاه*، تهران، مرکز استاد و تاریخ دیپلماسی.
- طاهرزاده بهزاد، کریم (۱۳۶۳)، *قیام آذربایجان در انقلاب مشروطه ایران*، اقبال، تهران.
- عیسوی، چالرز (۱۳۶۲)، *تاریخ اقتصادی ایران (عصر قاجار ۱۳۳۲ - ۱۲۱۵)*، ترجمه یعقوب آژند، تهران، گستره.
- لنچافسکی، ژرژ (۱۳۵۱)، *غرب و شوروی در ایران، سی سال رقابت ۱۹۱۸ - ۱۹۴۸*، ترجمه حورا یاوری، تهران، ابن‌سینا.
- مراغه‌ای، حاجی زین‌العابدین (۱۳۹۳)، *سیاحت‌نامه ابراهیم بیگ*، به کوشش م. ع سپانلو، تهران، آگاه.
- مکی، حسین (۱۳۶۲)، *تاریخ بیست‌ساله*، تهران، ناشر.
- ولی‌زاده، اکبر (۱۳۸۵)، *اتحاد جماهیر شوروی و رضاشاه (بررسی روابط ایران و شوروی میان دو جنگ جهانی)*، تهران، استاد انقلاب اسلامی.



مقالات‌ها

- آذری، شهلا (۱۳۷۲)، «مهاجرت اتباع شوروی به ایران (۱۳۱۷ – ۱۲۹۷ ش)»، *گنجینه اسناد*، (۹).
- بیات، کاوه (۱۳۷۴)، «مهاجران شوروی، نخستین تجربه پناهندگی در ایران»، *گفتگو*، ۷(۱۱).
- حکیمیان، حسن (۱۳۷۴)، «کارمزدی و مهاجرت: کارگران ایرانی در جنوب روسیه ۱۹۳۱ – ۱۸۸۰»، ترجمه افسانه منفرد، *تاریخ معاصر ایران*، ۲(۷).
- دمیرچی لو، مجتبی (۱۳۹۸)، «کوچ اجباری و تبعید ایرانیان مقیم شوروی به قراقستان»، *تاریخ روابط خارجی*، ۲۰(۸۰)، ۲۵-۴۶.
- سادات، سید محمود؛ نورایی، مرتضی و میرجعفری، حسین (۱۳۹۲)، «بررسی تبعید ایرانیان از شوروی طی سالهای ۱۳۲۰-۱۳۰۵ ش»، *گنجینه اسناد*، ۲۲(۹۰)، ۲۲-۴۱.
- متینی، جلال (۱۳۷۵)، «بر آذربایجان چه گذشت؟»، *ایران‌شناسی*، ۸(۳۱)، ۴۴۱-۴۶۲.

اسناد

- بایگانی سازمان اسناد و کتابخانه ملی ایران، پرونده‌های ۱۳۸۱ / ۳۱۰-۰۱۰۸۷۶۹ / ۳۱۰-۰۱۰۸۷۶۹ / ۳۱۰-۰۱۰۷۴۷-۳۱۰ / ۰۱۰۷۴۷-۳۱۰ / ۰۱۳۲۵۶-۳۱۰ / ۰۱۳۵۸۲-۳۱۰ / ۰۰۹۸۰۸-۳۱۰ / ۰۵۴۱۸۰-۳۱۰ .۱۰۸۷۶۹-۳۱۰



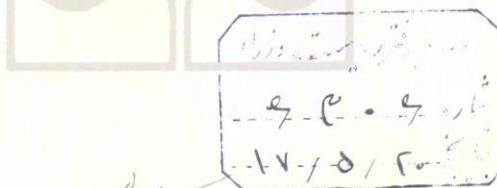
جمعیت شیر و خورشید سرخ ایران

هیئت مرکزی کل

مام ریاست وزراء

نامه شماره (۱۳۹۵/۰۵/۱۷) متنضمین یک تأطیب چک بهبلغ ده هزار
ریال عطایه مرحمت والا حضرت همایون ولا یعمد بعنوان اعانه جمهت کمک
به اجرین ایرانی از خاک شوروی واصل گردید اینکه با ارسال یک رسید
آن تقدیم تشکرهاست بی پایان حمایت مرکزی، شیر و خورشید سرخ از هر چهارم -
محضوه و عواداف والا حضرت همایون به پیشگاهه هارگ مورد استدعای است

نایب رئیس
حیدر احمد



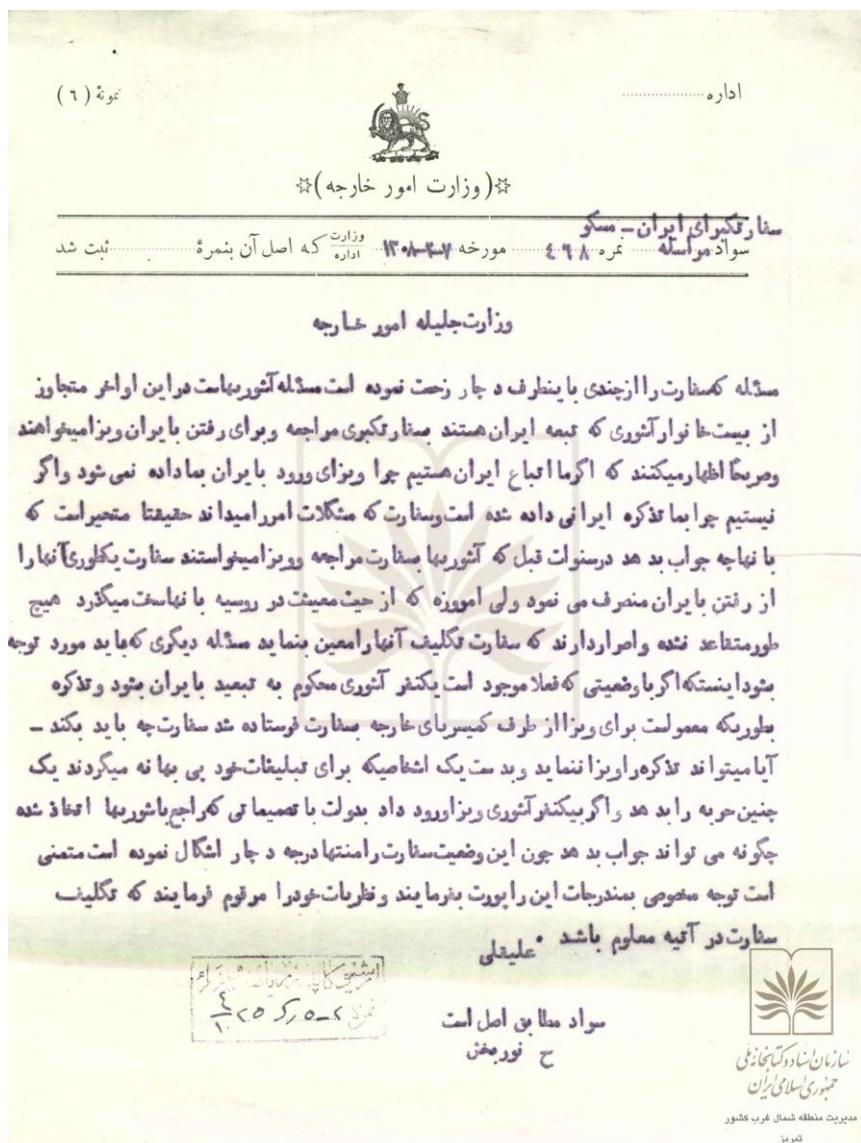
۱۷/۰۵/۱۹

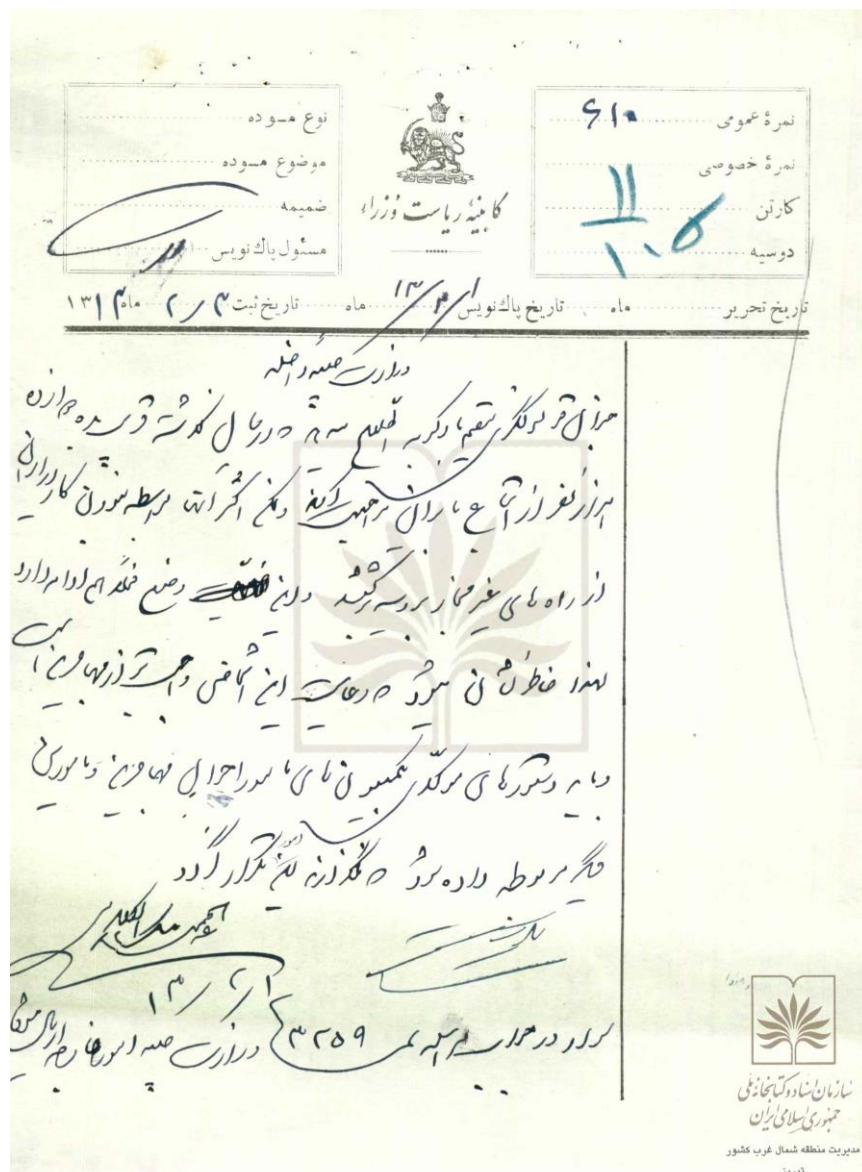
حیدر احمد
(۱۳۹۵/۰۵)

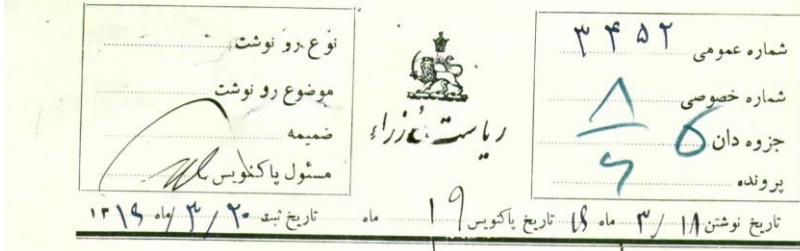


سازمان اسناد و کتابخانه ملی
جمهوری اسلامی ایران

مدیریت منطقه شمال غرب کشور
تبویض







وزارت امور خارجه
 در فاتح مهر ۱۴۰۳ راجح بایع برای این امر را در
 سرسری در نمای افغان وزارت امور خارجه کلید کارانه و بینهایت درست
 آنرا اکتوبر پیاپی مارا به وزارت امور خارجه کار کرد
 وزارت امور خارجه و وزارت معاشرت و صفات سفیر افغانستان و در فرورد
 هدایت نامه تراجم بزرگ نمایندگان کیمیه درینهای را به
 وزارت امور خارجه افغانستان که اند ندارند و از اینها
 لاره زرده نعم و حقیقت روزانه اگرچه این مراقب است
 هنده همه اینهای را در نظر گرفته همراه با رسالت از



سازمان اسناد و کتابخانه ملی
 جمهوری اسلامی ایران
 مدیریت منطقه شمال غرب کشور
 تبریز